



Vår saksbehandler
Jan Kåre Husa

Referanse
JAHU/2008/1197-95/140

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Kommunestyret	09/67	07.10.2009

Kommuneplanen 2010 - 2021. Kartlegging av skredfare.

Vedlegg

1 NGI 25.09.2009: Kartlegging av skredutsatte områder

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Rapport fra ViaNova Plan og Trafikk, 2003.

Saksopplysninger

Formannskapet behandlet 26.02.2009 sak 09/11, planprogram for pågående kommuneplanarbeid. Her ble det vedtatt at

..... "Rådmannen bes framskaffe en overordnet vurdering av skredfare som faglig dokumentasjon i det videre arbeidet med kommuneplanen. Slik dokumentasjon må utarbeides i barmarkssesongen/sommeren 2009. Formannskapet ønsker å få orientering om hva en slik vurdering innebærer økonomisk før arbeidet igangsettes."

Bakgrunnen for dette arbeidet er kommunens ansvar som er forankret i plan- og bygningslovens § 4-3, samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse:

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Område med fare, risiko eller sårbarhet avmerkes i planen som hensynssone, jf. §§ 11-8 og 12-6. Planmyndigheten skal i arealplaner vedta slike bestemmelser om utbyggingen i sonen, herunder forbud, som er nødvendig for å avverge skade og tap.

Arbeidet er i første omgang utført for nord-området fra Skaret til Bjørklia ved innleie av NGI (Norges Geotekniske Institutt) etter åpen anbudsrunde.

Rapport fra NGI foreligger datert 25.09.2009. Rapporten baseres på

- Observasjoner gjort under befaring
- Opplysninger om tidligere skredhendelser
- Klimatiske data fra meteorologisk institutt
- Kartdata
- Datamodeller for beregning av skredutløp

Definisjon av skredfare i plan- og bygningslovgivningen er gitt ved antatt rekkevidde av skred med årlig sannsynlighet 1/1000. Dette tilsvarer minstekravet til sikkerhet for ny bebyggelse etter gjeldende bestemmelser.

I rapporten er ett delvis bebygde område pekt på som utsatt for skred: Rønningslia/Oppdalstoppen.

Rådmannen har jobbet med avklaring av ulike forhold knyttet til rapporten i løpet av sommeren og høsten. NGI har vært innkalt til avklarende møte og det har vært holdt møte med NVE (Norges Vassdrags- og Energidirektorat) som er sentral myndighet innenfor fagområdet. Berørte grunneiere innenfor det delvis bebygde området i Rønningslia/Oppdalstoppen er orientert om skredrapporten fra NGI i møte 29.09.2009.

Utbyggingen for Rønningslia/Oppdalstoppen er hjemlet i Bebyggelsesplan vedtatt av det faste utvalget for plansaker i møte 16.08.2004. Den gang gjeldende, overordnet arealplan - kommunedelplan Oppdal sentrum, avklarte området som byggeområde for fritidsbebyggelse. I forkant av bebyggelsesplanarbeidet krevde kommunen med hjemmel i kommuneplanens bestemmelser, en dokumentasjon fra tiltakshaver om at aktuelt byggeområde ikke var skredutsatt. Slik dokumentasjon ble framlagt for Rønningslia høsten 2003. Tiltakshaver engasjerte firmaet ViaNova Plan og Trafikk AS som den gang konkluderte med at området ikke var skredutsatt - med unntak av et mindre område som var utsatt for steinsprang fra en fjellhammer. Tiltakshavers rapport fra ViaNova Plan og Trafikk AS ble lagt til grunn i behandlingen og godkjenningen av Bebyggelsesplanen.

Vurdering

En av hovedutfordringene for kommunen nå ligger i å ivareta sikkerheten for eksisterende bebyggelse i området som i rapporten fra NGI er definert som skredutsatt. Et umiddelbart tiltak vil kunne være å etablere et varslingsystem. Dette er et system som etableres med tanke på varsling pr. telefon til de berørte dersom det skulle bli vær-/snøforhold som medfører skredfare. Det vil videre være nødvendig å avklare ansvarsforholdet knyttet til eksisterende bebyggelse etablert i nyere tid, dvs. etter at kommunen formelt er gitt ansvar for å ivareta samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhet i arealplanleggingen.

Oppdal kommune bør be om bistand fra NVE vurdering og kvalitetssikring av innholdet i foreliggende, motstridende skredrapporter. I påvente av en slik kvalitetssikring bør kommunen legge rapporten fra NGI til grunn for sin handling. Rådmannen vil anbefale kommunestyret om umiddelbart å finansiere etablering av et varslingsystem for de berørte i hht. NGI-rapporten allerede for kommende vinter. Videre vil det på lenger sikt være nødvendig å utrede permanente tiltak for sikring mot skred i området. Dette er et arbeid som kommunestyret vil få framlagt for vurdering etter at de økonomiske konsekvensene av et slikt arbeid er avklart. Imidlertid vil rådmannen arbeide videre for å forsøke å avklare hvilket juridisk ansvar som nå påhviler Oppdal kommune for godkjenning av utbyggingen i Rønningslia/Oppdalstoppen, der planmyndigheten la til grunn en dokumentasjon på at området var trygt.

I forhold til ansvarsforhold, er det slik at kommunen sin vurdering bygger på de faremomenter som man vitenskapelig har akseptert som reelle eller sannsynlige på det tidspunkt vedtakene fattes. Det er derfor slik at kommunen ikke kan holdes ansvarlig der det på vedtaks eller tillatelsestidspunktet ble ansett som trygt, mens det i ettertid (ut i fra nye vitenskapelige vurderinger) kan medføre fare. Det samme gjelder dersom man etter dagens kunnskap må anse området for trygt, men at det i fremtiden viser seg at området kan medføre fare.

Det er også grunn til å presisere kommunen ikke har generelt ansvar for å iverksette eller bekoste tiltak, slik at tomter *kan* bebygges i kommunen. Ansvar er begrenset til å forhindre at de tomter som ikke

oppfyller kravene i gjeldende plan- og bygningslov § 68 (ny plan- og bygningslov § 28-1, ennå ikke satt i kraft) blir bebygget, eventuelt at det iverksettes tilfredsstillende sikringstiltak. Det er således tiltakshaver som har ansvaret for at de pålagte sikringstiltak blir utført i tråd med de spesifikasjoner som ligger til grunn for tillatelsen, likedan vedlikeholdet av sikringstiltakene.

Oppdal kommune bør arbeide videre for å gjennomføre tilsvarende kartlegging i øvrige, aktuelle områder for utbygging i kommunen, jfr. Pbl. § 4-3. Dette arbeidet må søkes finansiert og gjennomført innen neste rullering av kommuneplanens arealdel.

Rådmannens tilråding

Saksdokumenter forelå som nevnt i saksinnledningen.

1. Kommunestyret viser til rapporten fra NGI og ber rådmannen arbeide videre for å avklare juridisk ansvarsforhold som følge av rapporten, herunder
 - Ansvar for å kartlegge/utrede permanente sikringstiltak
 - Ansvar for å gjennomføre permanente sikringstiltak
 - Ansvar for varslingsystem som midlertidig løsning
2. Rapporten fra NGI oversendes bygningsrådet som må ta stilling til håndtering av nye byggesaker innenfor områder benevnt som skredfaresone.
3. Opplegg for varsling ved skredfare må iverksettes umiddelbart og kan ikke avvendes til ansvarsforhold er avklart. Inntil videre tar Oppdal kommune ansvar for etablering av et slikt opplegg. Kommunestyret ber rådmannen etablere varslingsystem for skredfare for de berørte eiendommene i Rønningslia/Oppdalstoppen. Varslingssystemet etableres for vinteren 2009/10 og forskotteres ved bruk av inntil kr. 300 000,- av infrastrukturfondet.
4. Begge motstridende skredrapporter oversendes NVE for kvalitetssikring.
5. Rådmannen bes forberede tilsvarende kartlegging av skredfare for øvrige, aktuelle områder i kommunen. Dette arbeidet søkes finansiert og gjennomført innen neste rullering av kommuneplanens arealdel.
6. Utgifter til nødvendig innleie av juridisk bistand og andre utgifter i saken inntil kr. 100 000,-, finansieres ved bruk av infrastrukturfondet.