



## Saksframlegg

### Sakens gang

| Saksnummer | Møtedato   | Utvalg           |
|------------|------------|------------------|
| 24/4       | 20.03.2024 | Utvalg for drift |
| 24/32      | 16.04.2024 | Formannskapet    |

## Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2025-2029. Varsel om oppstart og høring og offentlig ettersyn av planprogram.

### Kommunedirektørens forslag til vedtak

Formannskapet ber kommunedirektøren varsle oppstart av arbeidet med revisjon av kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2025-2029.

Forslag til planprogram for kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet for Oppdal kommune, datert 22.02.2024, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 11-13.

Sti- og løypeplan for Oppdal, vedtatt i sak 18/107, innlemmes i det videre arbeidet inn i kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

### Vedlegg

- Kommunedirektørens forslag til planprogram for kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2025-2029.**
- Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet**

### Utvalg for drifts behandling av sak 4/2024 i møte 20.03.2024:

### Behandling

#### Tilleggsforslag fra Høyre v/Linda Blindheim:

"Aldersvennlig aktivitet for eldre» føyes til som eget fokusområde på side 5, under kapittel 4 Fokusområder. Følgende legges til som nytt punkt:

Aldersvennlig aktivitet for eldre.

Det planlegges for at eldre skal bo hjemme så lenge det er forsvarlig. For å lykkes med dette er lavterskeltilbud og tilrettelegging for fysisk aktivitet viktig.

#### Votering:

Tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt.

#### Tilleggsforslag fra Venstre v/Bård Skaslien:

Kapittel 4, til slutt på andre avsnitt tilføyes følgende:

Oppdal kommune er en ABC kommune. Dette må legges til grunn i alle deler av planarbeidet.

Kapittel 3, side 4 – tilføyes følgende nytt punkt:

10. Status over eksisterende og manglende aktivitetstilbud, og hvordan dette best mulig kan synliggjøres.

**Votering:**

Tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt.

**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

Formannskapet ber kommunedirektøren varsle oppstart av arbeidet med revisjon av kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2025-2029.

Forslag til planprogram for kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet for Oppdal kommune, datert 22.02.2024, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 11-13.

Sti- og løypeplan for Oppdal, vedtatt i sak 18/107, innlemmes i det videre arbeidet inn i kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

**Votering:**

Kommunedirektørens forslag med vedtatte tilleggforslag ble enstemmig vedtatt.

**Vedtak**

Formannskapet ber kommunedirektøren varsle oppstart av arbeidet med revisjon av kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2025-2029.

Forslag til planprogram for kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet for Oppdal kommune, datert 22.02.2024, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 11-13.

Sti- og løypeplan for Oppdal, vedtatt i sak 18/107, innlemmes i det videre arbeidet inn i kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

"Aldersvennlig aktivitet for eldre» føyes til som eget fokusområde på side 5, under kapittel 4 Fokusområder. Følgende legges til som nytt punkt:

Aldersvennlig aktivitet for eldre.

Det planlegges for at eldre skal bo hjemme så lenge det er forsvarlig. For å lykkes med dette er lavterskeltilbud og tilrettelegging for fysisk aktivitet viktig.

Kapittel 4, til slutt på andre avsnitt tilføyes følgende:

Oppdal kommune er en ABC kommune. Dette må legges til grunn i alle deler av planarbeidet.

Kapittel 3, side 4 – tilføyes følgende nytt punkt:

10. Status over eksisterende og manglende aktivitetstilbud, og hvordan dette best mulig kan synliggjøres.

**Formannskapets behandling av sak 32/2024 i møte 16.04.2024:**

## **Behandling**

### **Utvalg for drift sitt forslag til vedtak:**

Formannskapet ber kommunedirektøren varsle oppstart av arbeidet med revisjon av kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2025-2029.

Forslag til planprogram for kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet for Oppdal kommune, datert 22.02.2024, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 11-13.

Sti- og løypeplan for Oppdal, vedtatt i sak 18/107, innlemmes i det videre arbeidet inn i kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

"Aldersvennlig aktivitet for eldre» føyes til som eget fokusområde på side 5, under kapittel 4 Fokusområder. Følgende legges til som nytt punkt:

Aldersvennlig aktivitet for eldre.

Det planlegges for at eldre skal bo hjemme så lenge det er forsvarlig. For å lykkes med dette er lavterskeltilbud og tilrettelegging for fysisk aktivitet viktig.

Kapittel 4, til slutt på andre avsnitt tilføyes følgende:

Oppdal kommune er en ABC kommune. Dette må legges til grunn i alle deler av planarbeidet.

Kapittel 3, side 4 – tilføyes følgende nytt punkt:

10. Status over eksisterende og manglende aktivitetstilbud, og hvordan dette best mulig kan synliggjøres.

### **Heidi Aarsheim Bøe (Senterpartiet) tilleggsforslag:**

S 6 , under « Grupper som antas å bli særlig berørt» legges grunneier til.

For forslaget stemte 7: Tor Snøve (AP), Trond Mesloe (AP), Eli Dahle (H), Heidi Aarsheim Bøe (SP), Ola Husa Risan (SP), Elisabeth Hals (V), Ingrid Husdal Dørum (V)

Dermed ble utvalg for drift sitt forslag og tilleggsforslaget vedtatt

## **Vedtak**

Formannskapet ber kommunedirektøren varsle oppstart av arbeidet med revisjon av kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2025-2029.

Forslag til planprogram for kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet for Oppdal kommune, datert 22.02.2024, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 11-13.

Sti- og løypeplan for Oppdal, vedtatt i sak 18/107, innlemmes i det videre arbeidet inn i kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

"Aldersvennlig aktivitet for eldre» føyes til som eget fokusområde på side 5, under kapittel 4 Fokusområder. Følgende legges til som nytt punkt:

Aldersvennlig aktivitet for eldre.

Det planlegges for at eldre skal bo hjemme så lenge det er forsvarlig. For å lykkes med dette er lavterskeltilbud og tilrettelegging for fysisk aktivitet viktig.

Kapittel 4, til slutt på andre avsnitt tilføyes følgende:

Oppdal kommune er en ABC kommune. Dette må legges til grunn i alle deler av planarbeidet.

Kapittel 3, side 4 – tilføyes følgende nytt punkt:

10. Status over eksisterende og manglende aktivitetstilbud, og hvordan dette best mulig kan synliggjøres.

S 6 , under « Grupper som antas å bli særlig berørt» legges grunneier til.

### **Sammendrag:**

Gjeldende kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet ble vedtatt i k-sak 19/89 den 26.06.2019 med planperioden 2019-2023. I henhold til planstrategien for Oppdal kommune 2020-2023 skal gjeldende kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2019-2023 revideres i løpet av perioden. Det er dette arbeidet som nå er under oppstart. I sak 211/2023 ble planen vedtatt forlenget til å gjelde ut 2024.

### **Saksopplysninger:**

I henhold til plan- og bygningsloven skal det legges frem et planprogram for arbeidet. Innholdet i planprogrammet kommer av plan- og bygningslovens § 4-1:

*«Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilket alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger» (§ 4-1 annet ledd).*

Planprogrammet skal legges ut til offentlig ettersyn og sendes ut på lovbestemt høring. Etter offentlig ettersyn og lovbestemt høring skal planprogrammet behandles i driftsutvalget og formannskapet som innstiller til kommunestyret.

Kommunedirektøren har utarbeidet et forslag til planprogram i henhold til innholdskravene i plan- og bygningsloven og veilederen «Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet» fra kulturdepartementet.

Det er nedsatt en arbeidsgruppe bestående av representanter fra landbruk, miljø og kultur, folkehelse, tekniske tjenester og idrettsrådet. Ungdomsrådet, idrettsrådet, skolene, eldrerådet, funksjonshemmedes råd og andre relevante interessenter vil tas inn som aktive medvirkningsparter. Trøndelag Fylkeskommune vil benyttes som faglig ressurs ved behov.

Kulturdepartementet stiller ingen formelle krav til utformingen av planen, annet enn at planprosessen følger plan- og bygningslovens bestemmelser. Det forventes at planen kan vedtas i 1. kvartal 2025.

I sak 18/107 vedtok kommunestyret 18.10.2018 sti- og løypeplan for Oppdal. Planen har status som temaplan, hvilket innebærer at planen hverken binder inngrep, arealbruk eller økonomiske prioriteringer. For at tiltak foreslått i planen skal bli bindende, må det innarbeides i annet planverk. Planen ble utarbeidet som et hjelpemiddel og kunnskapsgrunnlag for kommuneplanens arealdel, reguleringsplaner og delplan idrett fysisk aktivitet. Kommunedirektøren tilrår nå at planen innlemmes i én kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

Det vises for øvrig til vedlagte forslag til planprogram.

## Vurdering

Det foreslås fem innsatsområder for det videre arbeidet med planen i planprogrammet; næraktivitet, frivillighet, egenorganisert aktivitet, friluftsliv og barn i familier med lavinntekt, etniske minoriteter og personer med nedsatt funksjonsevne. Dette begrunnes med at tilrettelegging for fysisk aktivitet nært der folk bor vies stadig mer fokus fra nasjonalt hold sett i lys av bosettingsmønstre og tilgang til aktivitets- og friområder, og idrett og frivillighet er fortsatt den største kilden til organisert aktivitet for barn og unge. Videre ser man at egenorganisert aktivitet er i vekst og at mange går over til dette, særlig i ungdomsskolealder.

Barn og unge, innvandrere og personer med nedsatt funksjonsevne vil vies ekstra oppmerksomhet i medvirkningsprosessen, da dette er grupper som ikke deltar like naturlig i slike prosesser som allmennheten.

Hovedmålet i forrige delplan for idrett og fysisk aktivitet var at «alle skal gis gode muligheter for å delta i fysisk aktivitet i organiserte eller egenorganiserte former». Dette er fortsatt i tråd med nasjonale og regionale føringer, og kommunedirektøren foreslår derfor at hovedmålet videreføres i arbeidet med planen.

Delplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet berører flere samfunnsområder. En plan som tar for seg målsettinger for fysisk aktivitet, anleggsutbygging, friluftsliv og økonomiske prioriteringer berører både folkehelse, oppvekst og arealplanlegging. Med et såpass bredt nedslagsfelt foreslår derfor kommunedirektøren at formannskapet skal forberede planforslag for kommunestyret.

Forslaget om å innlemme sti- og løypeplanen inn i én felles kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet er slik kommunedirektøren ser det, et betydelig grep som formannskapet bes merke seg. Årsakene til at kommunedirektøren tilrår å gjøre dette er følgende:

- **Det er lite hensiktsmessig med to planer og handlingsdeler som begge omhandler friluftsliv.** Handlingsdelene i begge de to planene omhandler friluftslivstiltak, og dette medfører at det både politisk og administrativt blir lite oversiktlig. Ved at samtlige friluftslivstiltak tas inn i én handlingsdel gir dette bedre oversikt og det blir enklere og foreta en samlet prioritering av friluftslivstiltak.
- **Sti- og løypeplanen kan ikke brukes til å søke spillemidler.** Ordningen for spillemidler kan gi inntil 50 prosent finansiering av friluftslivstiltak. Her er det imidlertid et absolutt krav at tiltaket må være inne i en kommunedelplan som omhandler idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet for å kunne søke. Ved å innlemme handlingsdelen i kommunedelplanen kan friluftstiltak søkes på uten å måtte foreta en innrullering av tiltak fra sti- og løypeplanen inn i kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet ved hvert enkelt tilfelle. Slik kommunedirektøren ser det vil dette gi en mer operativ handlingsdel.
- **Idrett og friluftsliv bør sees på i sammenheng.** Friluftsliv er den egenorganiserte aktiviteten flest nordmenn utøver, og er på linje med idretten svært viktig for å forebygge og styrke både psykisk og fysisk helse. En felles plan gir mulighet til å styrke virkemiddelapparatet ovenfor psykisk og fysisk helse.

Praktisk sett vil dette bety at friluftslivstiltak vil få en egen handlingsdel i den endelige planen, og friluftslivet vil vies noe mer plass i selve plandokumentet.

## Konklusjon og anbefaling:

Det er avgjørende for frivilligheten i kommunen at det foreligger en kommunedelplan som omhandler idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet. Uten en slik plan kan ikke idrettslagene søke spillemidler for å få realisert sine tiltak, og det blir derfor betydelig mer krevende å få realisert anleggsutbygginger. Kommunedirektøren anbefaler at idrett og friluftsliv sees i sammenheng, og at

sti- og løypeplanen innlemmes i arbeidet. Planprogrammet er presentert for idrettsrådet, som stiller seg bak forslaget.

Kommunedirektøren legger med dette fram forslag til planprogram for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.